

Оперуполномоченный Управления борьбы с наркотиками МВД Азербайджанской Республики, лейтенант полиции

Вопросы бескомпромиссной борьбы против любых форм проявлений коррупции, дальнейшего развития системы общественных отношений, основанных на справедливом управлении и честности, всегда находились в эпицентре внимания международного сообщества.

В процессе поиска всесторонне приемлемых решений международными юридическими организациями был проведен целый ряд конференций, симпозиумов и форумов. Лейтмотивом всех этих форумов являлась разработка общих принципов борьбы с коррупцией и защиты честности в судебной сфере и правоохранительных органах.

При этом весьма актуальным представлялось достижение договоренности по организации взаимопомощи в сфере разработки эффективных и адекватных ситуаций национальных и международных механизмов обеспечения честности в функционировании всех институтов общества. И все это должно быть осуществлено на фоне уважения к государственному суверенитету каждой страны.

Несомненно, что в любой стране, независимо от географической, формационной, религиозной и другой принадлежности, отображается широкоспекторная природа коррупции - этого одного из самых опасных социальных явлений, разлагающих государственные структуры, и, безусловно, требующего участия в борьбе с ней всего населения страны.

Огромное общественное значение в этой борьбе имеет принцип честности в управлении общественным механизмом, что представляется решающим фактором качественного государственного управления и требует постоянной его материализации со стороны политического руководства страны и государственных служащих на всех уровнях. Важным шагом в этом является одобрение и всесторонняя поддержка правительством целостных программ, направленных на содействие честности при осуществлении государственного управления. Привлечение граждан, предпринимателей и независимых средств массовой информации к разработке и внедрению антикоррупционных мероприятий должно благоприятствовать повышению уровня доверия к ним со стороны населения.

Следует учитывать, что наличие адекватной законодательной базы является абсолютно необходимым условием для обеспечения законности в деятельности органов государственного управления, распространения информации и прозрачности, регулирования условий финансирования политических партий и объединений. Также целесообразным видится создание независимых органов, функцией которых был бы контроль и обеспечение честности при осуществлении государственного управления, а также получение регулярной отчетности и проведение аудита политических фондов.

Невозможно отрицать, и это рельефно проявилось в ходе работы вышеперечисленных форумов, что мировая общественность серьезно обеспокоена распространением коррупции. Надо сказать, что этот социально-общественный вирус отражается, прежде всего, на самых бедных слоях населения и может сделать любое, даже самое прогрессивное правительство недееспособным, также дискредитировать социальные институты и частые компании, свести до нуля права человека, и, в конечном итоге, подорвать сами основы общества и его развития. Несомненно, что правительства государств мира должны подавать пример путем обеспечения честной деятельности государственных служащих, политические партии - прозрачности своих источников финансирования, а частный сектор - применения высоких стандартов ответственности и подотчетности.

Защита честности во всех сферах жизни должна опираться не только на принятие адекватных законов и создание независимой и эффективной судебной системы, преданной интересам законности, но в ряде случаев необходимы перемены в подходах и отказ от принятой практики.

Касаясь деятельности правоохранительных органов, следует заметить, что они должны играть ключевую роль в борьбе с коррупцией в государственном и частном секторах. В то же время, если не придерживаться законности в этих секторах, такая борьба утратит доверие со стороны населения, и, фактически, утратит смысл. Такие международные инструменты, как

Антикоррупционная конвенция ООН, могут внести весомый вклад в сближение национальных систем законодательства, особенно если будет учтен существующий опыт.

Целесообразно внедрить международные механизмы, которые обеспечивали бы возврат средств коррупционного происхождения. Кстати, большое количество стран требуют технической помощи в разработке законов и создании институциональной базы. Но ни одна национальная система борьбы с коррупцией не может быть применена во всех странах мира, а успешная деятельность институтов всегда зависит от политической поддержки и наличия необходимых ресурсов. Существенными составляющими национальных и международных стратегий борьбы с коррупцией выступают достаточные права органов расследования, специальные подразделения полиции, независимая судебная система, использование таких инструментов, как выборочная проверка честность, определение эффективности упомянутых исследований и наблюдений, как в пределах отдельных стран, так и в мировом масштабе.

Можно не сомневаться в том, что любые стратегии борьбы с бедностью обречены на неудачу в условиях неконтролируемого распространения коррупции. Борьба с этим социальным злом является решающим фактором экономического развития. Государственное управление на высоком уровне и здоровая финансовая система не могут существовать рядом с коррупцией. Безусловно, важным превентивным фактором является создание законодательной базы для предупреждения и искоренения коррупции, но реальные возможности практического применения законов и финансовая поддержка играют не менее важную роль.

Борьба с коррупцией требует сотрудничества и решительности на всех уровнях, начиная от мирового до местного. В ней должны принимать участие общественные организации и все эшелоны власти. Общественным организациям необходимо обеспечить большую прозрачность их целей, результатов работы, источников финансирования и направлений использования средств. Государственные органы власти, гражданское общество и частный сектор должны дополнять и поддерживать друг друга в достижении прозрачности использования государственных средств и предоставлении населению полной достоверной информации по этому вопросу.

Важным фактором успеха выступает осознание широким кругом общественности негативного влияния коррупции, и в этом главная роль должна отводиться прессе. Наряду с этим, учебные и тренинговые программы учебных заведений также должны включать в себя информацию о коррупции, то есть стать основополагающим моментом дальнейшего привлечения молодежи для борьбы с этим отвратительным явлением.

Трудно переоценить важность государственного содействия добровольному принятию кодексов поведения по принятию программ по искоренению коррупции частыми компаниями, включая мероприятия, направленные на оповещение о случаях коррупции. Большое внимание при этом должно уделяться вопросам адекватного законодательного регулирования стандартов бухгалтерского учета и аудита. Ведь отмывание денег является неотъемлемым спутником, и потому законодательство должно обеспечить эффективные превентивные меры по отношению к финансовым организациям и другим посредникам, включая трактовку отмывания денег как преступление, непосредственно связанное с взяточничеством.

Национальные законодательные органы и местные администрации должны играть важную роль в обеспечении высоких стандартов честности. Финансирование избирательных кампаний и политических партий должно стать достоянием общества, дабы иметь возможность предотвращения коррупции. Структура правительства и применяемые им процедуры должны способствовать уменьшению возможности для коррупционных злоупотреблений и стимулировать гражданскую честность. Этой цели можно достичь путем реализации политики, направленной на обеспечение честности в органах государственного управления, которая предусматривала бы карьерное продвижение государственных служащих в зависимости от их профессионализма и объективности, базировалась бы на адекватных схемах найма, удержания на службе и увольнения, а также на соответствующих , кодексах поведения.

Вместе с тем, необходимо внедрять политику, направленную на обеспечение принципов честности в частном секторе. Она, в частности, должна предполагать эффективные средства по предупреждению коррупционных действий и связанных с ними преступлений со стороны юридических лиц. В этой связи немаловажную роль играет состояние правительств на предмет лишения юридических лиц, виновных в коррупционных преступлениях, любой государственной поддержки, а также лишение физических лиц, осужденных за коррупционные действия, права занимать любые руководящие посты.

В международном аспекте явно ощущается необходимость координации и обмена опытом по мерам, направленным на поддержку и обеспечение безопасности граждан, государственных служащих и наемных рабочих, которые сообщают о фактах коррупционных преступлений, а также на создание, в случае необходимости, надежных и объективных институтов, уполномоченных рассматривать такие сообщения.

Несомненно, что национальные системы уголовного права должны четко определять действия, которые читаются коррупционными преступлениями, а также категории людей, которые являются государственными служащими. Они должны руководствоваться в своей деятельности материалами доклада генерального секретаря Организации Объединенных Наций "Существующие международные правовые инструменты, рекомендации и другие документы по вопросам коррупции", сделанного

1 марта 2001 года. Национальные системы законодательства должны включать в себя определение широкого спектра коррупционных преступлений, включая, в случае необходимости, зарубежные и международные. Представляется важным констатация того, что правительства должны обеспечивать и финансировать расследование коррупционных преступлений, преследование виновных и международное сотрудничество по вопросам коррупционных криминальных дел.

Можно смело утверждать, что предоставление странам взаимной помощи путем обмена наилучшим опытом повысит эффективность как национальных, так и международных стратегий борьбы с коррупцией. В этом плане большую теоретическую ценность представляют результаты исследований, проведенных Венским центром предотвращения международной преступности Организации Объединенных Наций в рамках Глобальной антикоррупционной программы.

Тем не менее, международное сотрудничество в сфере правоохранительной деятельности и правовой поддержки еще требует своего совершенствования. Возможными способами совершенствования форм и методов сотрудничества могут быть улучшение обмена оперативной информации, предоставление технической и других видов помощи, определение недостатков и разработка новых методов и технологий. В случае необходимости актуально создание адекватной правовой базы для новых направлений деятельности. Также необходимо уделять внимание средствам, призванным обеспечить оптимальное соотношение запросов на проведение экспертизы и соответствующих предложений.

Особого внимания в этом контексте требуют и вопросы улучшения сотрудничества в области возвращения средств, полученных в результате совершения коррупционных преступлений. Вопросы предотвращения преступности и уголовного правосудия нашли свою научную трактовку в рекомендации десятой сессии комиссии ООН, проходившей в Вене с 8 по 17 мая 2001 года.

В качестве примера международного сотрудничества в борьбе с коррупцией можно привести европейский правопорядок, поскольку Азербайджан находится именно в его юридическом поле.

31 января 1997 г. Европейский парламент обсудил необходимость дальнейшего расширения надгосударственных компетенций на сферы деятельности органов внутренних дел и правосудия. В частности, такими сферами являются политика иммиграции и предоставления политического убежища; порядок пересечения внешних границ; борьба против наркобизнеса, торговли людьми и международной коррупции; некоторые аспекты правового сотрудничества в гражданских делах.

В настоящее время в Азербайджанской Республике ведется активная работа по созданию законодательной базы в борьбе с коррупцией.

Первым шагом в этом направлении стал указ "Об усилении борьбы с коррупцией в Азербайджанской Республике", подписанный 8 июня 2000 г. президентом страны. В парламенте республики прошло второе чтение нового закона "О коррупции", а делегация Азербайджанской Республики принимает активное участие в разработке Венской Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, в проекте которой нашли свое отражение предложения нашей страны.

Резюмируя, можно сказать, что международная правовая интеграция в области борьбы с коррупцией приобретает в наши дни особую динамику своего развития. На нынешнем этапе она в значительной степени движима не только благодаря усилиям и инициативам, исходящим от суверенных государств и их лидеров, но и благодаря собственным - наднациональным механизмам и импульсам.